

**UCHWAŁA NR XVIII/104/12
RADY MIEJSKIEJ W KAMIENNEJ GÓRZE**

z dnia 28 lutego 2012 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Kamiennej Górze**

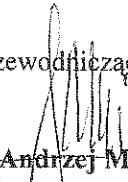
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.²⁾) **Rada Miejska w Kamiennej Górze uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje za bezzasadną skargę ośmiu pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kamiennej Górze do powiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


mgr Andrzej Mankiewicz

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281

²⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228, Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622, Nr 186, poz. 1100

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY Nr XVIII/104/12
RADY MIEJSKIEJ W KAMIENNEJ GÓRZE
z dnia 28 lutego 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze

Przedmiotem skargi skierowanej przez ośmiu pracowników socjalnych do Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego jest niedopuszczalne podważanie uprawnień pracodawcy do wydawania pracownikom wiążących poleceń związanych z pracą.

Jak wynikało z przedłożonej obszernej dokumentacji, pracownicy otrzymali polecenie wydawania decyzji odmownych na dożywianie z programu rządowego, w związku z brakiem środków finansowych na te świadczenia, co szczegółowo wyjaśniono w piśmie Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej z dnia 22 sierpnia 2011 r.

Prawo wydawania poleceń wynika z samej istoty stosunku pracy tj. art. 22 Kodeksu pracy, który stanowi, że pracownik wykonuje prace na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem.

Pracownicy MOPS mają status pracowników samorządowych.

Stosownie do powyższego, w myśl art. 24 ust.1 ustawy o pracownikach samorządowych do podstawowych obowiązków pracownika samorządowego należy dbałość o wykonywanie zadań publicznych oraz o środki publiczne.

Ponadto w myśl art.25 ust. 1, 2 i 3 tej ustawy, do obowiązków pracownika samorządowego należy sumienne i staranne wykonywanie poleceń przełożonego.

Jeżeli pracownik samorządowy jest przekonany, że polecenie jest niezgodnie z prawem albo zawiera znamiona pomyłki, jest on obowiązany poinformować o tym na piśmie swojego bezpośredniego przełożonego. W przypadku pisemnego potwierdzenia polecenia pracownik jest obowiązany je wykonać, zawiadamiając jednocześnie kierownika jednostki, w której jest zatrudniony.

Pracownik samorządowy nie wykonuje polecenia, jeżeli jest przekonany, że prowadziłoby to do popełnienia przestępstwa, wykroczenia lub groziłoby niepowetowanymi stratami, o czym niezwłocznie informuje kierownika jednostki, w której jest zatrudniony.

Należy mieć również na uwadze, że zgodnie z ustawą o pomocy społecznej do podstawowych zadań pracowników socjalnych należy m.in. udzielanie informacji, wskazówek i pomocy w zakresie rozwiązywania spraw życiowych osobom, które dzięki tej pomocy będą zdolne samodzielnie rozwiązywać problemy będące przyczyną trudnej sytuacji życiowej: skuteczne posługiwanie się przepisami prawa w realizacji tych zadań. (art.119 ust.1 pkt.3 ustawy o pomocy społecznej).

Pracownicy otrzymali polecenie wydawania decyzji odmownych z uwagi na brak środków, wiedzieli zatem jaka była przyczyna wydania decyzji. Ponadto obowiązani są znać przepisy prawa i do ich obowiązków należy sporządzanie decyzji. Dlatego też obowiązani byli wydać powyższe decyzje, a nie kwestionować prawo Dyrektora do wydania im polecenia sporządzenia decyzji odmownych, zwłaszcza, że obowiązani są również dbać o środki publiczne.

Pomoc społeczna, opierająca się na środkach publicznych nie jest pomocą nieograniczoną. Nie można zakładać, że pracownicy socjalni nie mają świadomości, że przepis art.3 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej stanowi, iż potrzeby osób i rodzin korzystających z pomocy powinny zostać uwzględnione jeżeli odpowiadają celom i mieszczą się w możliwościach pomocy społecznej.

Wprost przeciwnie pracownicy mieli i mają taką świadomość skoro przed wystąpieniem ze skargą i po jej złożeniu sporządzali decyzje odmowne powołując się m.in. na przepis art.3 ust.4 ustawy o pomocy społecznej.

Wszystkie decyzje odmowne, od których odwołali się klienci zostały utrzymane w mocy przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze rozpatrując odwołania od decyzji odmownych klientów MOPS w Kamiennej Górze, utrzymało w mocy zaskarżone decyzje organu I instancji orzekające o odmowie przyznania pomocy w formie jednego gorącego posiłku. Uzasadnienie SKO stwierdzało, że organ I instancji wnikliwie ocenił sytuację osobistą i materialną osoby ubiegającej się o przyznanie świadczeń oraz nawet w przypadku spełnienia przez wnioskodawcę wymogów ustawowych nie ma bezwzględnego obowiązku udzielenia wnioskowanej pomocy.

Jak również SKO uznało, że organ I instancji odmawiając stronie przyznania wnioskowanego świadczenia, nie przekroczył granic uznania administracyjnego, a uznanie administracyjne oznacza, że nie wszystkie potrzeby i nie w pełnej wysokości będą każdorazowo zaspokajane przez organ pomocy społecznej.

Nie można przy tym przypisywać winy Dyrektorowi MOPS w sytuacji, gdy to Gmina Miejska dysponuje środkami, a środki z budżetu państwa zostały oddane przez te Gminę do Wojewody, gdyż Gmina nie posiadała środków na wkład własny.

Potwierdziły to również wyniki kontroli przeprowadzonej przez Dolnośląski Urząd Wojewódzki.

Po przeprowadzonej kontroli w piśmie Wojewody Dolnośląskiego z dnia 15 listopada 2011 r. stwierdzono, że:

„Dyrektor MOPS w Kamiennej Górze wyjaśniła, iż „Praktycznie od początku roku 2011 na spotkaniach z p. Burmistrzem i Skarbnikiem Miasta informowała o ograniczonej ilości środków finansowych na realizację świadczeń w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Podczas tych spotkań Burmistrz wskazywał na konieczność zdecydowanego ograniczenia ilości przyznawanych świadczeń, gdyż budżet miasta nie będzie w stanie wygospodarować dodatkowych środków”. Dyrektor Ośrodka w wyjaśnieniach z dnia 8.11.11 r. potwierdziła, że w bieżącym roku zabezpieczono środki finansowe na pokrycie kosztów dożywiania dzieci z terenu miasta Kamienna Góra, które kwalifikowały się do pomocy w ramach

Programu. Ponadto MOPS w Kamiennej Górze współpracuje z miejscowym Bankiem Żywności oraz Polskim Komitetem Pomocy Społecznej, które wydają dla klientów Ośrodka produkty żywnościowe o szerokim asortymencie”.

Pismem z dnia 12 września 2011 r. Dyrektor MOPS wystąpiła do Burmistrza Miasta Kamiennej Góry o zwiększenie planu wydatków budżetowych na 2011 r. na zasiłki celowe, wkład własny gminy do programu rządowego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania. W uzasadnieniu Dyrektor Ośrodka wskazała, że w związku z koniecznością uregulowania zobowiązań za 2010 r. ze środków zaplanowanych na wydatki roku bieżącego brak jest środków na przyznanie zasiłków na zakup opału dla podopiecznych MOPS. Ponadto w roku bieżącym znacznie wzrosła liczba osób korzystających z gorących posiłków i należy zabezpieczyć osoby najbardziej potrzebujące w okresie jesienno-zimowym. W związku z powyższym Burmistrz Miasta wystąpił do Wojewody Dolnośląskiego z wnioskiem o zwiększenie dotacji celowej w 2011 r. wskazując przy tym 30 % udział środków własnych gminy.

Po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Wojewoda Dolnośląski odmówił zmniejszenia udziału środków własnych z 40 % na 30 %.

Mając na uwadze przytoczone powyżej wyjaśnienia mające swoje odzwierciedlenie w posiadanej obszernej w tym zakresie dokumentacji, Komisja Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej uznaje, iż dają one pełną podstawę do uznania rozpatrywanej skargi na Dyrektora MOPS w Kamiennej Górze za niezasadną.

Z tego powodu Komisja wnosi o uchwalenie w/w uchwały w proponowanym brzmieniu.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Andrzej Maniewicz

