

16.01.2017

S.K.
17-01-2017

Projekt z autopoprawką

z dnia 16 stycznia 2017 r.

Zatwierdzony przez *Burmistrz Miasto*

17.01.17

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KAMIENNA GÓRA

z dnia 2017 r.

w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii dla miasta Kamienna Góra na 2017 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.¹⁾), art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487) oraz art. 10 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 224 z późn. zm.²⁾) **Rada Miasta Kamienna Góra uchwala, co następuje:**

§ 1. Zatwierdza się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii dla miasta Kamienna Góra na 2017 rok stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kamienna Góra.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Burmistrz Miasta Kamienna
Góra

Krzysztof Świętek

Tomasz Łukowski
ADWOKAT

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2016 r. poz. 1579

²⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2016 r. poz. 437

Załącznik do Uchwały Nr

Rady Miasta Kamienna Góra

z dnia.....2017 r.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii dla miasta Kamienna Góra na 2017 rok

WSTĘP

§ 1. 1. Działania określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii dla miasta Kamienna Góra na 2017 rok są zgodne z zapisami obowiązujących przepisów prawnych, wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii.

2. Zgodnie z w/w ustawami realizacja działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii należy do zadań własnych gmin.

3. Realizacja zadań z w/w zakresu prowadzona jest w postaci gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii uchwalanych corocznie przez rady gmin, uwzględniając cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Niniejszy Program realizowany będzie przy współpracy różnych instytucji oraz podmiotów m.in. Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, placówek oświatowych, organizacji pozarządowych, służby zdrowia, instytucji strzegących porządek publiczny i przestrzegania prawa itp. Działania ujęte w Programie zostały uwzględnione m.in. po analizie przeprowadzonej diagnozy problemów społecznych na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra. Diagnoza została przeprowadzona we wrześniu 2016 r. przez Centrum Profilaktyki i Reeducacji ATELIER Spółka z o.o. z siedzibą w Krakowie. Celem przeprowadzonych badań była analiza skali i natężenia wybranych problemów społecznych, które występują na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra, w szczególności:

- 1) sposobów postrzegania problemów społecznych;
- 2) spożywania alkoholu oraz problemów związanych z jego nadużywaniem, w tym spożywaniem alkoholu przez osoby niepełnoletnie;
- 3) dostępności alkoholu oraz narkotyków na terenie gminy dla dzieci i młodzieży;
- 4) spożywania narkotyków i innych substancji psychoaktywnych, w tym powszechności problemu wśród osób niepełnoletnich;
- 5) zjawiska przemocy, w tym przemocy rówieśniczej na terenie szkoły oraz przemocy domowej.

4. Diagnoza przeprowadzona została na podstawie badania ankietowego wśród dorosłych mieszkańców miasta oraz dzieci i młodzieży szkolnej: uczniów szkoły podstawowej, gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej. W oparciu o dokonaną analizę problemów społecznych zostały sformułowane poszczególne rekomendacje:

- 1) działania profilaktyczne na terenie gminy powinny mieć charakter długofalowy i różnorodny. Nie powinny one ograniczać się jedynie do środowiska szkoły – uczniów i nauczycieli, ponieważ przyniosą wtedy znacznie mniejsze efekty. Zdecydowanie korzystnym działaniem jest edukowanie mieszkańców poprzez różnego rodzaju akcje ulotkowe lub plakatowe oraz kierowanie działań do młodszych uczniów w celu kształtowania prawidłowych postaw oraz świadomości względem istniejących zagrożeń społecznych;
- 2) istotne jest kontynuowanie prowadzonych działań profilaktycznych i edukacyjnych na terenie miasta, które obejmują wszystkie grupy mieszkańców. Planowane działania powinny polegać przede wszystkim na dostarczaniu informacji o możliwych formach poszukiwania pomocy oraz funkcjonujących w tym zakresie instytucjach;
- 3) specjalistycznym wsparciem powinni zostać objęci mieszkańcy oraz rodziny borykające się z problemem alkoholowym. Rodzinom z problemem alkoholowym powinny zostać zaproponowane warsztaty lub spotkania, podczas których mogliby uzyskać wsparcie i wzmacniać swój autorytet wychowawczy pod okiem psychologów;

- 4) eliminacja miejsc, gdzie osoby niepełnoletnie mogą dokonać zakupu napojów alkoholowych. Nacisk powinien być również na każdorazowe sprawdzanie dowodu osobistego młodych klientów w razie próby zakupu alkoholu;
- 5) należy również zwrócić uwagę, że przez dzieci i młodzież szkolną wskazywana była przemoc rówieśnicza, do której zwykle dochodzi na terenie placówki szkolnej lub w jej bliskim otoczeniu.

5. Realizatorem Programu wraz z ujętymi w nim działaniami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Kamienna Góra polegającymi na kontrolowaniu przestrzegania zasad sprzedaży napojów alkoholowych w punktach detalicznych i gastronomicznych będzie Urząd Miasta w Kamiennej Górze. W zakresie pozostałej działalności G.K.R.P.A. będzie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze, natomiast w zakresie działań profilaktyczno-terapeutycznych w ramach działalności Świetlicy Szkolnej przy Szkole Podstawowej nr 1 im. księdza Jana Twardowskiego w Kamiennej Górze realizatorem będzie w/w szkoła. Zadania z Programu finansowane będą ze środków własnych Gminy Miejskiej Kamienna Góra pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Rozdział 1.

Ograniczanie dostępności alkoholu

§ 2. W mieście Kamienna Góra ogranicza się dostępność alkoholu poprzez:

- 1) podjętą Uchwałę Nr XIV/96/07 Rady Miejskiej w Kamiennej Górze z dnia 26 września 2007 r., która ustala liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na 70, a przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na 30 punktów oraz wprowadza stały zakaz sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie obiektu krytej pływalni należącej do Miejskiego Centrum Kultury Fizycznej w Kamiennej Górze.;
- 2) opiniowanie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Kamienna Góra wniosków w sprawie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą, o której mowa w punkcie 1;
- 3) przeprowadzanie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Kamienna Góra kontroli przestrzegania zasad i warunków sprzedaży napojów alkoholowych w punktach detalicznych i gastronomicznych.

Rozdział 2.

Diagnoza oraz zasoby miasta Kamienna Góra

służące profilaktyce rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii

§ 3. 1. Diagnoza - informacje sprawozdawcze instytucji działających w zakresie profilaktyki i rozwiązywaniu problemów uzależnień. i

Poniżej ujęte zostały dane uzyskane od podmiotów realizujących na terenie miasta Kamienna Góra działania m.in. w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii:

- 1) według danych z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze w okresie od 01.01.2015 r. do 31.12.2015 r. z różnych form pomocy skorzystało łącznie 552 rodziny, w tym 33 rodziny (tj. 48 osób) z wyszczególnieniem problemu alkoholowego oraz 1 osoba z problemem narkomanii. Klienci w/w Ośrodka wymagający pomocy psychologicznej kierowani byli do Poradni Zdrowia Psychicznego w Kamiennej Górze przy ul. T. Kościuszki 6 oraz do Punktu Konsultacyjnego dla ofiar przemocy oraz osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków i ich rodzin z terenu miasta Kamienna Góra. Ponadto Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze od 02.11.2015 r. do 17.12.2015 r. prowadził poradnictwo psychologiczne w zakresie: niepowodzeń życiowych, depresji, zaburzeń osobowości, zaburzeń lękowych, trudności i konfliktów interpersonalnych (śmierć bliskich, choroba, rozstanie), trudności w radzeniu sobie z chorobą przewlekłą, niepełnosprawnością (własną i bliskich), utratą pracy, przemocy w rodzinie. W 2015 r. z poradnictwa psychologicznego skorzystało 29 osób;
- 2) w okresie od listopada 2015 r. do grudnia 2015 r. M.O.P.S. w Kamiennej Górze rodzinom znajdującym się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej, zapewnił udzielenie specjalistycznego wsparcia psychoterapeuty, w ich miejscu zamieszkania, pomocą psychoterapeuty objęto 30 rodzin;

- 3) na terenie miasta Kamienna Góra funkcjonuje Poradnia Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu Filia Zakładu Lecznictwa Odwykowego dla Osób Uzależnionych od Alkoholu w Czarnym Borze. Do w/w Poradni kierowane są osoby m.in. przez pracowników socjalnych, kuratorów społecznych i zawodowych oraz III Wydział Rodzinny i Nieletnich Sądu Rejonowego w Kamiennej Górze w celu leczenia uzależnień;
- 4) w 2015 roku do powyższej Poradni zgłosiło się 320 osób, w tym 34 osób uzależnionych od środków odurzających i substancji psychoaktywnych. 77 osób zakończyło leczenie w zakresie uzależnienia od alkoholu, natomiast 8 osób zakończyło leczenie w zakresie uzależnienia od substancji psychoaktywnych. Wśród zgłoszonych 68 osób współuzależnionych, leczenie ukończyło 27 osób;
- 5) z informacji Komendy Powiatowej Policji w Kamiennej Górze wynika, że w okresie od 01.01.2015 r. do 31.12.2015 r. w związku z przeprowadzonymi interwencjami domowymi zatrzymano do wytrzeźwienia 82 osoby. W trakcie przeprowadzanych interwencji publicznych na terenie Kamiennej Góry zatrzymano i doprowadzono do pomieszczeń dla osób zatrzymanych do wytrzeźwienia 105 osób. Ponadto policjanci KPP w Kamiennej Górze zatrzymywali do wytrzeźwienia i wyjaśnienia w związku z popełnionymi następującymi przestępstwami: 10 osób mieszkańców Kamiennej Góry za kierowanie pojazdami mechanicznymi pod wpływem alkoholu, 6 osób do wytrzeźwienia i doprowadzenia na polecenie Sądu, 3 osoby w związku z posiadaniem środków odurzających, 4 osoby w związku z kradzieżą i włamaniem, 4 osoby za znieważenia osoby w związku z wykonywaniem przez nią czynności służbowych, 4 osoby w związku z kierowanymi groźbami karalnymi, 3 osoby za znęcanie się nad członkami rodziny, 3 osoby za zniszczenie mienia, 1 osoba z powodu uszkodzenia ciała, 1 osoba z powodu rozboju. Policjanci Komendy Powiatowej Policji w Kamiennej Górze na terenie miasta Kamienna Góra nałożyli 244 mandaty karne w związku z naruszeniami przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, 150 mandatów karnych przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu oraz 44 mandaty karne przeciwko obyczajności publicznej;
- 6) zakłócanie porządku publicznego przez mieszkańców Kamiennej Góry najczęściej odnotowywano w rejonie ulic: T. Kościuszki, Al. Wojska Polskiego, Wł. Broniewskiego, Papieża Jana Pawła II, Słonecznej, A. Mickiewicza oraz Pl. Grunwaldzkiego i Pl. Wolności. Na wymienionych ulicach i placach prowadzono wzmoczoną aktywność patroli w celu wyeliminowania niepożądanych zachowań i ich wyeliminowania;
- 7) Policjanci Komendy Powiatowej Policji w Kamiennej Górze realizują edukację osób oraz rodzin dotkniętych patologiami, a w szczególności alkoholizmem. Prowadzone są prelekcje, programy profilaktyczne na temat szkodliwości spożywania alkoholu, zażywania narkotyków bądź palenia papierosów.

2. Diagnoza problemu uzależnień i przemocy w mieście Kamienna Góra:

- 1) dane dotyczące problemów uzależnień oraz przemocy zostały opracowane na podstawie raportu z badania "Diagnoza problemów społecznych na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra" na zlecenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra przez Centrum Profilaktyki i Reeducacji ATELIER Spółka z o.o. z siedzibą w Krakowie w 2016 roku;
- 2) badanie ankietowe było realizowane w okresie września 2016 r., co pozwoliło zebranie danych od łącznie 533 mieszkańców gminy miejskiej. Do badania zostały wybrane poszczególne szkoły kamiennogórskie. Badanie diagnozujące problemy społeczne na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra zostało przeprowadzone zgodnie z metodologią ilościową przy użyciu standaryzowanej ankiety;
- 3) głównym celem badania było poznanie opinii oraz postaw względem problemu alkoholizmu, zażywania narkotyków i innych substancji psychoaktywnych, zjawiska przemocy (przemocy rówieśniczej oraz domowej);
- 4) wyniki w opracowaniu mają charakter procentowy, zaś ewentualne dysproporcje związane są zaokrągleniem do liczb całkowitych. W ankiecie pojawiły się także pytania wielokrotnego wyboru, dlatego w tych przypadkach zebrane odpowiedzi nie sumują się do 100%. W przypadku części badania dotyczącej dzieci i młodzieży szkolnej wyniki przedstawiono w podziale na uczniów szkoły podstawowej, szkoły gimnazjalnej oraz ponadgimnazjalnej – na zasadzie porównań między grupami, co ułatwia proces wnioskowania i zauważenia ewentualnych różnic oraz występujących tendencji;
- 5) w badaniu diagnozującym problemy społeczne wśród dzieci i młodzieży szkolnej na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra wzięli udział uczniowie szkoły podstawowej (34) – klasa VI, gimnazjalnej (191) – klasa I, II i III i ponadgimnazjalnej (106) – klasa I i II. Łącznie zebrano 331 ankiet. Natomiast wśród dorosłych mieszkańców wzięło udział 202 osoby.

3. Wyniki ankiety - młodzież:

- 1) z zebranych informacji wynika, że na problem alkoholowy narażeni są przede wszystkim uczniowie szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej, wśród nich 41% przyznało się, że ma doświadczenie w spożywaniu alkoholu. W przypadku uczniów szkoły podstawowej odsetek ten był znacznie mniejszy i wyniósł 6%;
- 2) najczęstszym wybieranym alkoholem przez dzieci i młodzież zamieszkującą Gminę Miejską Kamienna Góra jest piwo (powyżej 75% wskazań w przypadku obu grup). Stosunkowo wysoki odsetek ankietowanych wśród uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej wybiera również wódkę (42%). Ponad połowa uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej wybiera również wódkę (42%). Ponad połowa uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej wskazała, że po raz pierwszy napiła się alkoholu będąc w wieku 13-15 lat, 16% wskazało na wiek między 16 a 18 rokiem życia. Jedynie 2% sięgnęło po alkohol po osiągnięciu pełnoletności. W przypadku uczniów szkoły podstawowej połowa osób spożywających alkohol sięgnęła po niego mając do 7 lat (2 osoby) lub będąc powyżej 10 roku życia (2 osoby). Większość uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej przechodziła inicjację alkoholową wśród osób znajomych (79%), zaś co piąty ankietowany wśród rodziny. W przypadku uczniów szkoły podstawowej najczęściej padała odpowiedź wskazująca na udział rodziny w sięganiu po alkohol przed uzyskaniem pełnoletności. Odpowiedzi te są, niepokojące, ponieważ rodzina lub opiekunowie powinni przestrzegać dzieci przed skutkami spożywania alkoholu w okresie dorastania. Większość ankietowanych przyznaje, że dzieci i młodzież niepełnoletnia może dokonać zakupu alkoholu na terenie miasta. Najczęściej korzystają w tej kwestii z pomocy starszych kolegów, którzy dokonują za nich zakupu – na co wskazało 63% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej oraz 56% uczniów szkoły podstawowej. 44% uczniów szkoły podstawowej zaznacza, że ich rówieśnicy mogą podkraść alkohol rodzicom w domu lub 35% korzysta z pomocy osób nieznajomych znajdujących się w pobliżu sklepu. Niepokojący jest odsetek wskazujących na dokonywanie samodzielnego zakupu alkoholu (24% uczniów szkoły podstawowej oraz 37% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej). Wśród konsekwencji nadużywania alkoholu ankietowani uczniowie najczęściej wskazali na pogorszenie lub zerwanie relacji rodzinnych (74% uczniów szkoły podstawowej oraz 64% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej) oraz zaburzenie zdrowia fizycznego i psychicznego (67% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej oraz 59% uczniów szkoły podstawowej). Wśród innych konsekwencji związanych ze spożywaniem alkoholu ankietowani uczniowie wskazywali również długi i kłopoty finansowe oraz obniżenie efektywności nauki lub pracy;
- 3) kolejny problem społeczny diagnozowany wśród dzieci i młodzieży szkolnej dotyczył zażywania narkotyków i innych substancji psychoaktywnych. Uzyskane wyniki wskazują, że zdecydowana większość uczniów nigdy nie zażywała narkotyków: 94% uczniów szkoły podstawowej oraz 92% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej. Najbardziej powszechnym rodzajem substancji psychoaktywnej, którą zażywali ankietowani uczniowie była marihuana. Wiekiem, w którym ankietowani uczniowie zaczynają eksperymentować z narkotykami jest przede wszystkim 13-15 lat, na co wskazało 25% uczniów szkoły podstawowej oraz 45% uczniów szkoły gimnazjalnej oraz ponadgimnazjalnej. Informacja ta pokazuje, że eksperymentowanie z substancjami niedozwolonymi zaczyna się w okresie przypadającym na uczęszczanie do szkoły gimnazjalnej. Zatem programy profilaktyczne i zapobiegające zagrożeniom społecznym związanych z uzależnieniami od różnego typu substancji powinny być kierowane głównie do tej kategorii wiekowej. Uczniowie szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej najczęściej zażywają narkotyki bez żadnych specjalnych okazji (61%) lub podczas spotkań towarzyskich (57%). Wśród często wskazywanych okoliczności znalazły się również imieniny, urodziny (43%) oraz uroczystości - rodzinne (29%) lub sylwester (29%). Wśród nich 74% jest zdania, że narkotyki stanowią zagrożenie dla zdrowia, bez względu na sposób ich zażywania, zaś 62% uważa, że osoby posiadające narkotyki powinny być karane. Widoczny jest jednak liberalny stosunek względem marihuany, co może być związane, z tym że wśród osób zażywających narkotyki jest to substancja najbardziej powszechna. 41% jest zdania, że marihuana nie powinna być uważana za narkotyk, zaś 38% sądzi, że okazjonalne używanie marihuany nie wiąże się z problemem uzależnienia;
- 4) następny problem diagnozowany wśród uczniów szkoły podstawowej, gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej dotyczył zjawiska przemocy, w tym przemocy rówieśniczej, do której dochodzi najczęściej na terenie placówki szkolnej oraz przemocy domowej. W celu diagnozy problemu ankietowanym uczniom zadano szereg pytań związanych z przemocą. Z uzyskanych informacji wynika, że na problem przemocy domowej narażonych jest 5% uczniów szkoły gimnazjalnej, ponadgimnazjalnej oraz 3% uczniów szkoły podstawowej. Zdecydowana większość badanych nie przyznaje się do narażenia z problemem. Na kolejne pytanie, które brzmiało "Z czym związany jest problem przemocy występujący w Twoim otoczeniu?" udzielały odpowiedzi osoby, które wskazały, że narażone są na występowanie problemu przemocy. Wśród nich 55% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej oraz 33% uczniów szkoły podstawowej wskazało, że problem przemocy występujący w otoczeniu związany jest z piciem alkoholu. 41% uczniów szkoły gimnazjalnej

i ponadgimnazjalnej upatruje przyczyny przemocy również w zażywaniu narkotyków, 32% w zażywaniu dopalaczy, zaś 27% w zażywaniu leków (na pytanie udzieliło odpowiedzi 2 uczniów szkoły podstawowej oraz 10 uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej);

- 5) 29% uczniów szkoły podstawowej oraz 19% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej wskazało, że na terenie szkoły dochodzi do przemocy między rówieśnikami. Osoby, które wskazały, że na terenie szkoły dochodzi do przemocy rówieśniczej poproszone zostały o wskazanie przyczyn tego typu zachowań. Największy odsetek uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej wskazał na spożywanie alkoholu (40%) lub zażywanie narkotyków i dopalaczy (łącznie 63%). Przemoc rówieśnicza, do której dochodzi na terenie szkoły, może przejawiać się w różny sposób. Zebrane informacje pokazują, że uczniowie najczęściej spotykają się z przemocą psychiczną, która przejawia się oskarżaniem, ośmieszaniem lub przezywaniem – na co wskazała zdecydowana większość uczniów szkoły podstawowej (73%) oraz ponad połowa uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej (53%). Uczniowie szkoły podstawowej wskazują również na zastraszanie, grożenie oraz znęcanie się rówieśników (73%). Większość uczniów wskazała, że rodzice lub opiekunowie starają się chronić dzieci przed zażywaniem narkotyków oraz konsekwencjami związanymi z ich zażywaniem (65% uczniów szkoły podstawowej oraz 60% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej), w przypadku zagrożenia problemem rodzice lub opiekunowie szukają pomocy u specjalisty (59% uczniów szkoły podstawowej oraz 49% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej). Wśród uczniów szkoły podstawowej najbardziej skuteczne działania profilaktyczne to zajęcia skierowane do dzieci i młodzieży (44%), warsztaty profilaktyczne (44%), filmy edukacyjne (38%). Uczniowie szkoły gimnazjalnej oraz ponadgimnazjalnej wskazywali przede wszystkim na formy zajęć, które aktywizują młodzież do poznawania zagrożenia. W przypadku zagrożenia problemem alkoholowym lub narkotykowym uczniowie poszukiwaliby pomocy przede wszystkim wśród rodziców i opiekunów (wskazało na nich 68% uczniów szkoły podstawowej oraz 63% uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej). 35% uczniów szkoły podstawowej poprosiłaby o pomoc rówieśników, 29% poszukiwałoby pomocy dzwoniąc na telefon zaufania lub angażując w problem nauczycieli;
- 6) niepokojący jest również wyższy wskaźnik odpowiedzi na chęć samodzielnego radzenia sobie z problemem alkoholowym lub narkotykowym wśród uczniów szkoły gimnazjalnej i ponadgimnazjalnej (26%).

4. Wyniki ankiety - dorośli:

- 1) najbardziej reprezentowana była kategoria osób w wieku 26-35 lat (20%) oraz 56-65 lat (19%). Zebrane dane pokazują, że mieszkańcy postrzegają wszystkie problemy społeczne jako ważne, w tym: zażywanie dopalaczy, narkotyków, alkoholu przez dzieci i młodzież, problem narkomanii oraz alkoholizmu. Do spożywania alkoholu przyznaje się 45% ankietowanych biorących udział w badaniu, wśród nich 30% pije alkohol kilka razy w roku, 12% kilka razy w miesiącu, 2% kilka razy w tygodniu. Pozostały 1% deklaruje codzienne picie alkoholu. Dorośli mieszkańcy najczęściej wybierają piwo (41%). Ponad co czwarty ankietowany wybiera wino (27%), 13% wódkę lub 16% likiery i nalewki. Wśród powodów, dla których ankietowani najczęściej sięgają po alkohol znalazło się spożywanie alkoholu dla towarzystwa (49%) lub picie bez konkretnego powodu (24%). Prawie połowa ankietowanych przyznaje, że sięgnęła po alkohol po raz pierwszy dopiero po ukończeniu pełnoletności (47%). Zebrane informacje pokazują, że dzieci i młodzież coraz wcześniej sięgają po alkohol, zatem wiek inicjacji alkoholowej znacznie obniżył się względem starszego pokolenia. Co czwarty ankietowany ocenia, że poziom spożywania alkoholu na terenie miejsca zamieszkania jest stały od kilku lat. 16% ocenia, że spożycie alkoholu maleje, zaś przeciwnego zdania jest jedynie 4%, które uważa, że jest to tendencja wzrostowa. Większość ankietowanych jest zdania, że na terenie miejsca zamieszkania dochodzi do łamania prawa i jazdy pod wpływem alkoholu (80%). 60% ocenia że sytuacja prowadzenia pojazdu pod wpływem alkoholu ma miejsce rzadko, prawie co piąty mieszkaniec jest zdania, że sytuacje tego typu zdarzają się czasami, zaś pozostałe 2% oceniają je jako częste. 44% jest zdania, że osoby niepełnoletnie na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra nie mogą dokonać zakupu alkoholu, przeciwnego zdania jest 9%, które oceniają tego typu zachowania jako możliwe. Prawie połowa badanych wstrzymuje się od jednoznacznych deklaracji wybierając odpowiedź "nie wiem" (47%). Wśród konsekwencji spożywania alkoholu ankietowani najczęściej wskazywali na obniżenie efektywności pracy zawodowej lub nauki (80%), ponad połowa wskazała również na pogorszenie lub zerwanie relacji rodzinnych (57%) oraz kłopoty finansowe (49%). Dla badanych różne sytuacje związane ze spożywaniem alkoholu są uciążliwe. Najczęściej mieszkańcy wskazywali na wandalizm (43%) oraz przebywanie osób nietrzeźwych w miejscu publicznym (43%). Ponad co czwarty ankietowany wskazał również na agresywność osób nieletnich (29%) oraz hałas (26%). Kolejny problem diagnozowany w przeprowadzonym badaniu związany był z zażywaniem narkotyków. Zebrane informacje pokazują, że dorośli mieszkańcy nie są narażeni na problem zażywania

narkotyków – 97% deklaruje, że nie zażywa tego typu substancji. Zebrane informacje pokazują również, że dorośli mieszkańcy Gminy Miejskiej Kamienna Góra wykazują duży poziom wiedzy odnośnie zagrożenia - postrzegają narkotyki oraz dopalacze jako niebezpieczne substancje, wiedzą, że nawet okazjonalne zażywanie może prowadzić do uzależnienia oraz są przeciwni przychodzeniu do pracy pod wpływem narkotyków;

- 2) tak jak w przypadku badania dzieci i młodzieży szkolnej na terenie Gminy Miejskiej Kamienna Góra dorosłym mieszkańcom również zadano szereg pytań związanych z diagnozą problemu przemocy. 32% ankietowanych przyznało się, że w ich otoczeniu występuje problem przemocy. Ponad połowa osób będących świadkiem lub ofiarą przemocy wskazuje, że przemoc najczęściej związana jest z pićem alkoholu (57%). Ponad co czwarty ankietowany jest zdania, że na terenie miasta dochodzi do przemocy rówieśniczej w szkołach (27%). Przeciwnego zdania jest 15%. Według badanych przemoc rówieśnicza, która ma miejsce na terenie szkoły ma charakter przede wszystkim przemocy psychicznej i przejawia się oskarżaniem, ośmieszaniem lub przezywaniem rówieśników. Zdaniem ponad połowy ankietowanych rodzice lub opiekunowie starają się chronić swoje dzieci przed zagrożeniem (53%), zaś w przypadku występowania problemu proszą o interwencję szkoły (49%). Kolejne pytanie dotyczyło leczenia uzależnienia od alkoholu lub narkotyków. Ankietowani za najskuteczniejszą formę leczenia uzależnienia uważają farmakoterapię (55%) oraz terapię indywidualną połączoną z grupową (48%). Za najbardziej skuteczne działania profilaktyczne, które mogą przynieść efekt w walce z problemem alkoholu lub narkotyków ankietowani postrzegają zajęcia dla dzieci i młodzieży (62%), filmy edukacyjne (49%) oraz warsztaty profilaktyczne (47%). Wśród instytucji lub podmiotów, które działają w obszarze problemów związanych z uzależnieniami najczęściej wskazywany był Ośrodek Leczenia Uzależnień (64%) oraz Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (41%). Prawie co czwarty ankietowany wskazał również na Grupę AA lub próbę uzyskania pomocy przez internet (24%).

5. Zasoby miasta.

- 1) Poradnia Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu przy ul. T. Kościuszki 6 w Kamiennej Górze;
- 2) Poradnia Zdrowia Psychicznego przy ul. T. Kościuszki 6 w Kamiennej Górze;
- 3) Punkt Konsultacyjny dla ofiar przemocy oraz osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków i członków ich rodzin przy ul. T. Kościuszki 6 w Kamiennej Górze, zwany dalej Punktem Konsultacyjnym;
- 4) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Kamienna Góra, z siedzibą przy ul. T. Kościuszki 6 w Kamiennej Górze, zwana dalej Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 5) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze;
- 6) Szkoły podstawowe, gimnazjalne i ponadgimnazjalne mające swoje siedziby na terenie miasta Kamienna Góra;
- 7) Organizacje pozarządowe;
- 8) Komenda Powiatowa Policji w Kamiennej Górze;
- 9) Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej;
- 10) Grupy samopomocowe;
- 11) Kościoły i inne związki wyznaniowe w Kamiennej Górze;
- 12) Dziecięca Świetlica Środowiskowa w Kamiennej Górze.

Rozdział 3. Strategie i cele Programu

§ 4. 1. Główne cele Programu:

- 1) wspieranie rodzin, w których występuje problem uzależnienia oraz przemocy;
- 2) wzrost świadomości mieszkańców oraz przedsiębiorców sprzedających napoje alkoholowe na temat konsekwencji sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nieletnich.

2. 1) Strategia: zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków;

- 2) Cele operacyjne:

- a) współpraca z Poradnią Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu przy ul. T. Kościuszki 6 w Kamiennej Górze,
- b) zakup narkotestów dla pacjentów biorących udział w terapii w Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu przy ul. T. Kościuszki 6 w Kamiennej Górze,
- c) doposażenie Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Kamiennej Górze w laptopa,
- d) zapobieganie nawrotom choroby poprzez dofinansowanie programów rehabilitacji dla osób uzależnionych po zakończonych programach psychoterapii uzależnienia – współpraca z Poradnią Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Kamiennej Górze,
- e) funkcjonowanie Punktu Konsultacyjnego – opłaty za ogrzewanie, dozór mienia, rozmowy telefoniczne, sprzątanie, materiały, wyposażenie,
- f) prowadzenie działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz dyżury w Punkcie Konsultacyjnym dla ofiar przemocy oraz dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków i członków ich rodzin w Kamiennej Górze,
- g) wspieranie działalności grup samopomocowych (środowisk abstynenckich) poprzez zakup książek i ulotek, opłaty za ogrzewanie, energię elektryczną,
- h) przeprowadzanie rozmów przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z członkami rodzin osób, wobec których wszczęto postępowanie zmierzające do zastosowania obowiązku poddania się leczeniu, mających na celu zebranie dodatkowych informacji i dowodów w sprawie nadużywania alkoholu,
- i) przeprowadzanie rozmów motywacyjnych mających na celu motywowanie lub zobowiązanie do leczenia odwykowego z osobami skierowanymi do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- j) współpraca z lekarzami – biegłymi sądowymi (psychiatrą i psychologiem) w celu przeprowadzenia badania i wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu.

3. 1) Strategia: udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe lub narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;

2) Cele operacyjne:

- a) prowadzenie działalności w zakresie pomocy psychospołecznej dla ofiar przemocy domowej w Punkcie Konsultacyjnym - spotkania indywidualne,
- b) realizacja programu terapeutycznego "Jak radzić sobie ze złością" w Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Kamiennej Górze,
- c) dofinansowanie programów pomocy psychologicznej i psychoterapii dla osób z syndromem DDA – terapia grupowa realizowanych w Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Kamiennej Górze,
- d) działania edukacyjne w celu szerzenia świadomości wśród mieszkańców w zakresie przeciwdziałania przemocy, pomocy ofiarom itp. - współpraca z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze,
- e) sesje rodzinne (umożliwienie pacjentowi budowania zdrowych relacji między członkami rodziny) – współpraca z Poradnią Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Kamiennej Górze,
- f) wnioskowanie do sądu o zobowiązanie do leczenia odwykowego od alkoholu.

4. 1) Strategia: prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży;

2) Cele operacyjne:

- a) finansowanie działalności Świetlicy Szkolnej przy Szkole Podstawowej Nr 1 im. księdza Jana Twardowskiego w Kamiennej Górze w zakresie działań profilaktyczno-terapeutycznych,
- b) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej wśród mieszkańców Kamiennej Góry, w szczególności ze środowisk zagrożonych uzależnieniem (konkurs ofert),
- c) zakup literatury dotyczącej profilaktyki uzależnień dla Miejskiej Biblioteki Publicznej w Kamiennej Górze,

- d) realizacja programu profilaktyki uzależnień dla młodzieży przy współpracy z Poradnią Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Kamiennej Górze,
- e) realizacja zajęć profilaktycznych dla dzieci i młodzieży realizowanych przez szkoły, przedszkola, żłobek,
- f) finansowanie działalności animatorów prowadzących szeroko dostępne działania sportowe i edukacyjno- profilaktyczne na obiektach sportowych;
- g) promowanie zdrowego stylu życia poprzez realizację programów z bogatą ofertą zagospodarowania czasu wolnego oraz rozwijania zainteresowań mieszkańców Kamiennej Góry (konkurs ofert),
- h) doposażenie placów zabaw),
- i) zorganizowanie aktywnych form wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży ze środowisk zagrożonych uzależnieniem w formie kolonii lub obozu oraz półkolonii (konkurs ofert, zlecenie jednostkom własnym),
- j) dofinansowanie zakupu nagród, materiałów plastyczno- technicznych dla dzieci biorących udział w zajęciach Dziecięcej Świetlicy Środowiskowej w Kamiennej Górze,
- k) zakup materiałów edukacyjnych m.in. broszur, gadżetów, filmów edukacyjnych, elementów odblaskowych dla Komendy Powiatowej Policji w Kamiennej Górze w celu wyeliminowania zjawisk i zachowań budzących powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia,
- l) działania edukacyjne dla rodziców, opiekunów, zainteresowanych mieszkańców Kamiennej Góry w zakresie kształtowania prawidłowych postaw oraz wzrostu świadomości względem istniejących zagrożeń społecznych.

5. 1) Strategia: zmniejszenie przestępczości związanej z nadużywaniem alkoholu i narkotyków;

2) Cele operacyjne:

- a) kontrolowanie przestrzegania zasad i warunków sprzedaży napojów alkoholowych w punktach detalicznych i gastronomicznych w Kamiennej Górze,
- b) organizowanie lokalnych i regionalnych kampanii oraz innych kompleksowych działań edukacyjnych związanych z przeciwdziałaniem nietrzeźwości kierowców,
- c) zakup narkotestów dla Komendy Powiatowej Policji w Kamiennej Górze wykorzystywanych podczas działań policji na rzecz trzeźwości kierowców.

6. 1) Strategia: inne formy oddziaływania w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii;

2) Cele operacyjne:

- a) działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Kamienna Góra, w tym posiedzenia, szkolenia, zakup materiałów, opłata za energię elektryczną, sprzętanie, telefon, ogrzewanie pomieszczeń Komisji itp.,
- b) szkolenie przedsiębiorców i sprzedawców handlujących napojami alkoholowymi,
- c) współpraca merytoryczna z Pełnomocnikiem Wojewody oraz Państwową Agencją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- d) inne bieżące działania.

Rozdział 4.

Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Kamienna Góra

§ 5. Ustala się wysokość wynagradzania brutto dla jednego członka Komisji za następujące czynności:

- 1) przeprowadzanie rozmów z członkami rodzin osób, wobec których wszczęto postępowanie zmierzające do zastosowania obowiązku poddania się leczeniu, mających na celu zebranie dodatkowych informacji i dowodów w sprawie nadużywania alkoholu oraz poinformowania o istniejących możliwościach podjęcia działań profilaktycznych – 80 zł za 1 spotkanie;
- 2) przeprowadzanie rozmów motywacyjnych do podjęcia dobrowolnego leczenia odwykowego z osobami skierowanymi do Komisji – 80 zł za 1 spotkanie;

- 3) Przeprowadzanie kontroli przestrzegania zasad sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w jednym punkcie detalicznym lub gastronomicznym – 35 zł za 1 kontrolę;
- 4) Udział w posiedzeniach G.K.R.P.A. – 100 zł za 1 posiedzenie (dla członka Komisji) i 120 zł za 1 posiedzenie (dla Przewodniczącego G.K.R.P.A.).

Rozdział 5. Preliminarz wydatków

§ 6. 1. Dział: 851 R.: 85154 Plan: 400 000 zł.

2. Dział: 851 R.: 85153 Plan: 30 000 zł.

3. Wpływy z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały zaplanowane w wysokości 430 000 zł, z tego kwota w wysokości 30 000 zł ujęta została w Rozdziale 85153 „Zwalczanie narkomanii”, natomiast kwota w wysokości 400 000 zł została ujęta w Rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”.

4. Preliminarz ogólny wraz z ujętymi działaniami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Kamienna Góra:

Lp.	Strategie	Kwota
1	2	3
1.	Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.	38 440 zł
2.	Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe lub narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.	20 380 zł
3.	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży.	305 300 zł
4.	Zmniejszenie przestępczości związanej z nadużywaniem alkoholu i narkotyków.	7 680 zł
5.	Inne formy oddziaływania w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii	58 200 zł
6.	Ogółem:	430 000 zł

5. Preliminarz wydatków związanych z działalnością Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla miasta Kamienna Góra – realizator: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamiennej Górze:

Lp.	Zadania	Kwota
1	2	3
1.	Posiedzenia G.K.R.P.A	30 000 zł
2.	Przeprowadzanie rozmów przez G.K.R.P.A. z członkami rodzin osób, wobec których wszczęto postępowanie zmierzające do zastosowania obowiązku poddania się leczeniu, mających na celu zebranie dodatkowych informacji i dowodów w sprawie nadużywania alkoholu.	6 000 zł
3.	Przeprowadzanie rozmów motywacyjnych mających na celu motywowanie lub zobowiązanie do leczenia odwykowego z osobami skierowanymi do G.K.R.P.A.	6 000 zł
4.	Szkolenia członków G.K.R.P.A.	8 000 zł
5.	Materiały służące do obsługi G.K.R.P.A.	700 zł
6.	Opłata za energię elektryczną, ogrzewanie, sprzątnięcie pomieszczeń itp.	16 300 zł
7.	Współpraca z lekarzami biegłymi – przeprowadzenie badania i wydanie opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu.	5 000 zł
8.	Wnioskowanie do sądu - opłaty sądowe.	1 000 zł
9.	Ogółem:	73 000 zł

UZASADNIENIE
do Uchwały Nr
Rady Miasta Kamienna Góra
z dnia

w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii dla miasta Kamienna Góra na 2017 rok.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii dla miasta Kamienna Góra na 2017 rok stanowi podstawę do praktycznego realizowania zadań wynikających z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 224 z późn. zm.). Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 4¹ ust. 1 oraz ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii w art. 10 ust. 1 wyraźnie formułują, że wskazane zadania należą do zadań własnych gminy.

Realizacja powyższych zadań prowadzona jest w postaci corocznie uchwalanego przez radę miasta gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii.

W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii na 2017 rok jest zasadne.

KIEROWNIK WYDZIAŁU
SPRAW SPOŁECZNYCH

Arkiadiusz Jarac
Arkiadiusz Jarac